Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** Об изменении объема, **вида** работ, предусмотренных контрактом, и составе документации при исполнении муниципального контракта на строительство многоквартирных домов.

**Ответ:**

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 7 декабря 2016 г. N Д28и-3208

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу об исполнении муниципального контракта на строительство многоквартирных домов и оплате выполненных в соответствии с ним работ и в рамках своей компетенции сообщает.

Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется в соответствии с положениями Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACEJ8O1M) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ).

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского [кодекса](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED07A0068FD253C8EBBACEJ8O1M) Российской Федерации (далее - ГК РФ), Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6EA0BA3058FD253C8EBBACE81046000A132368339127CJDO9M) Российской Федерации (далее - БК РФ) и состоит из Закона N 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833A167FJDO1M) Закона N 44-ФЗ. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону N 44-ФЗ ([статья 2](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833A167CJDO2M) Закона N 44-ФЗ).

В соответствии с [частью 3 статьи 219](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6EA0BA3058FD253C8EBBACE81046000A1323683381F79JDO1M) БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с [частью 1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833A127EJDO0M) Закона N 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 34](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833A127EJDO1M) Закона N 44-ФЗ и [статьей 95](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833B157EJDO8M) Закона N 44-ФЗ ([часть 2 статьи 34](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833A127EJDO3M) Закона N 44-ФЗ).

[Статьей 95](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833B157FJDO1M) Закона N 44-ФЗ установлено, что **изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных положениями [статьи 95](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833B157FJDO1M) Закона N 44-ФЗ.

Так, в случае если возможность была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом, допускается изменение по соглашению сторон существенных условий контракта при его исполнении, в случае если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги ([подпункт "б" пункта 1 части 1 статьи 95](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833B157FJDO2M) Закона N 44-ФЗ).

Учитывая изложенное, в случае необходимости увеличения или уменьшения заказчиком предусмотренного контрактом объема работ (если такая возможность была установлена документацией о закупке) при исполнении контракта можно увеличить или уменьшить объем работ по определенным позициям локального сметного расчета не более чем на десять процентов исходя из установленной в контракте цены единицы объема работы. При этом общая стоимость сметного расчета должна быть изменена пропорционально дополнительному объему работы, но не более чем на десять процентов.

В случае возникновения необходимости в **видах** работ, не предусмотренных контрактом, такую закупку следует осуществить конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленными [Законом](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACEJ8O1M) N 44-ФЗ, или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, определенных [частью 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833B147BJDO6M) Закона N 44-ФЗ.

Документация о закупке для государственных и муниципальных нужд разрабатывается заказчиком самостоятельно в соответствии с требованиями к содержанию документации о закупке, установленными положениями [Закона](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACEJ8O1M) N 44-ФЗ и действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, разрабатывая документацию о закупке, заказчик должен руководствоваться положениями [Закона](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACEJ8O1M) N 44-ФЗ с учетом специфики конкретной закупки, установленной в рамках отраслевого законодательства.

Согласно [части 2 статьи 33](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED00A7068FD253C8EBBACE81046000A13236833B117FJDO4M) Закона N 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с [частью 1 статьи 743](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC3AFE500A3068FD253C8EBBACE81046000A13236833B1776JDO7M) ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства регулируются Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED0BAE068FD253C8EBBACEJ8O1M) Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Согласно [части 6 статьи 52](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED0BAE068FD253C8EBBACE81046000A1323385J3O2M) ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно [части 2 статьи 48](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED0BAE068FD253C8EBBACE81046000A1323483J3OBM) ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов ([статья 48](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED0BAE068FD253C8EBBACE81046000A1323387J3O9M) ГрК РФ).

Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком. Если проектная документация подлежит экспертизе, она утверждается только при наличии ее положительного заключения ([пункт 15 статьи 48](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6ED0BAE068FD253C8EBBACE81046000A132338AJ3OBM) ГрК РФ).

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляются на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации, может привести к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Учитывая изложенное, требования к строительным работам определяются в проектной документации, которую подрядчик обязан соблюдать, соответственно, такая документация должна быть включена в документацию о закупке.

Одновременно обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

В соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=567212908A45688ADE49608352B17A7EC0A6EB04AF008FD253C8EBBACE81046000A13236833A167CJDO7M) о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента

развития контрактной системы

М.В.ЧЕМЕРИСОВ

07.12.2016